



Byrådssak /21

Saksframstilling

Vår referanse: 2021/36097-5

Høringsuttalelse til planprogram for regional plan for klima 2022 - 2035

Hva saken gjelder:

Saken gjelder høring av utkast til planprogram for Regional plan for klima 2022 – 2035 etter plan- bygningsloven §§ 4-1 og 8-3. Vestland fylkeskommune sendte planprogrammet på høring i brev av 20. april 2021 etter vedtak i Fylkesutvalet.

Høringsfrist: 18.juni 2021

Fylkestinget i Vestland vedtok Utviklingsplan for Vestland 2020-2024 den 29. september 2020. Planen omhandler strategisk retning for utvikling av fylket. I utviklingsplanen er det vedtatt at det skal utarbeides en «Regional plan for klima». Planprogrammet er «planen for planen», og legger overordnede rammer for planarbeidet.

Formålet med planen er å tydeliggjøre hvordan Vestlandssamfunnet skal klimatilpasse seg for å bli et lav- eller nullutslippssamfunn. Planprogrammet legger opp til 5 plantema for å dekke Vestland sitt arbeid med klimatilpasning og bærekraftig samfunnsutvikling:

- Redusere klimafotavtrykket
- Fjerne direkte utslipp
- Trygt og robust Vestland
- Klimarettferdighet og folkehelse
- Sikre naturmangfold

Vestland fylkeskommune ber særlig om tilbakemelding på følgende tema:

- Medvirkning
- Hovedområde og plantema
- Kunnskapsgrunnlag og behov for utredninger
- Organisering av arbeidet

Innspill fra fagetatene:

Klimaetaten viser til at Bergen kommune arbeider med rullering/oppdatering av Grønn Strategi 2016 til ny klimastrategi for kommunen. Kommunens klimastrategi vil kretse rundt mange av de samme overordnede temaene som Regional plan for klima.

Dette arbeidet har en kortere tidshorisont enn fylkeskommunen sitt arbeid med ny regional klimaplan, men flere av utredningene som er gjort i den forbindelse kan trolig være til nytte for fylkeskommunen også. Det vises blant annet til rapporten «Sirkulære Bergen» - en mulighetsstudie av det sirkulære potensialet i Bergen.

For klimaarbeidet i Bergen kommune vil det være svært nyttig med flere helhetlige analyser, kartlegginger og utredninger på tvers av kommunene i Vestland fylke.

Klimaetaten framhever særlig:

- En analyse av hvilke konsekvenser regionale vegprosjekt har på klima og naturmangfold. Ivaretagelse av klimahensyn og naturmangfold vil i flere tilfelle komme i konflikt med målet om at Vestland skal være det ledende verdiskapingsfylket og en nasjonal pådriver for et regionalisert og desentralisert Norge.
- En utredning av hvilke konsekvenser ny kraftproduksjon (bl.a. vindkraft) og utbygging av mer kraftnett vil ha på naturmangfoldet i fylket. Det er vanskelig å se for seg at en grønn omstilling av næringslivet i fylket kan gjennomføres uten økt kraftproduksjon. Dette vil gå på bekostning av naturen og naturmangfoldet i Vestland fylke.
- En grundig kartlegging av naturtyper og karbonlagringskapasitet i Vestland. Dette er kunnskap som er viktig for å synliggjøre verdiene i ulike naturtyper, både med hensyn til naturmangfold, men også karbonlagringskapasiteten som går tapt ved utbygging av veg, vindkraft m.m.
- En regional elektrifiseringsstrategi for maritim sektor.

Planprogrammet omtaler koblingen mellom regional plan for klima og andre regionale planer. Klimaetaten etterlyser at planprogrammet også sier noe om koblingen mellom kommunale planer og strategier for klima og regional klimaplan. En oversikt over kommunale planer kan f.eks. tas inn i som et underkapittel i kapittel 8. Det er viktig at innbyggerne i Vestland opplever at de ulike forvaltningsnivåene har en mest mulig helhetlig og tydelig klimapolitikk. Det vil være uheldig om bergenserne opplever at kommunen sier en ting, og fylkeskommunen noe annet.

Med hensyn til medvirkning, påpeker Klimaetaten at det er viktig at kapittelet om medvirkning legger vekt på krysskulturell forståelse og mangfold i medvirkningsprosessen. Å sørge for et bredt spekter av perspektiv vil kunne bidra til en mer rettferdig og inkluderende plan, samt bidra til å unngå fallgruver relatert til sårbarhet og at tiltak rammer ulikt.

Bymiljøetaten viser til at det er samlede klimainnsatsen fra ulike aktører som fører fram mot målet. I den forbindelse framheves viktigheten av at kommunens og fylkets mål og ambisjoner er samordnet. Bergen kommunes klimastrategi forventes å foreligge før fylkets klimaplan, noe som tilsier at klimastrategien vil måtte ha stor innflytelse på ambisjonsnivået i fylkets klimaplan.

I det regionale planarbeidet må det være en oppgave å undersøke på hvilken måte klimaarbeid i omegnskommunene til Bergen kan bidra til å oppfylle klimamål i Bergen og vice versa. Det gjelder særlig problemsstillinger innenfor transportsektoren, og koblingen mot *Regional transportplan med tilhørende strategier* synes åpenbar.

Med hensyn til utvalgte plantema, etterspør Bymiljøetaten hvilken plass temaet *blågrønne strukturer* gis i planarbeidet. Temaet vurderes som svært viktig, ikke minst i en urban kontekst. Bymiljøetaten arbeider med en kommunal «*Strategi for blågrønne strukturer*» som nettopp har startet opp. Blågrønne strukturer og «hverdagsnaturen» må gis plass i planen. Planen bør gjøre greie for slike naturkvaliteter, med direkte effekt på utslippsreduksjon, samt den betydning naturkvalitetene har sett i sammenheng med flomberedskap og klimatilpasninger.

Bymiljøetaten vil sterkt anbefale at utredning av arealregnskap gis plass i planarbeidet. Det fører til et bedre kunnskapsgrunnlag når det gjelder hva arealer nyttes til og hvilke arealressurser som iver tid går tapt. Et arealregnskap vil kunne tydeliggjøre utviklingstrender i denne sammenheng. For forvaltningen vil dette være et viktig redskap, ikke minst i arbeidet med å sikre naturmangfoldet.

Bymiljøetaten vurderer det som positivt at planprogrammet vektlegger betydningen av god og bred medvirkning i det videre planarbeidet. Gode samarbeidsformer er viktige for å oppnå et godt resultat og sikre at planen forankres godt hos aktuelle beslutningstakere og andre.

Byrådets vurdering og forslag til høringsuttalelse:

Bergen kommune mener at fylkeskommunen har laget et godt rammeverk for den videre prosessen med å utarbeide en regional plan for klima.

Bergen har en målsetning om å være Norges grønneste storby, men er avhengig av nabokommunene, fylket, næringsliv og innbyggerne for å komme i mål. Helhetlige analyser, kartlegginger og utredninger på tvers av kommunene i Vestland fylke er viktige verktøy for arbeidet med en regional klimaplan. Kommunens egen klimastrategi vil i så måte kunne tjene som grunnlag for det videre arbeidet.

Bergen kommune vurderer medvirkningsprosessen planprogrammet legger opp til som positiv, og ønsker å være en stor bidragsyter i denne prosessen. Bergen kommune imøteser den videre prosessen.

Bergen kommune har følgende innspill til hvilke utredninger og kunnskapsgrunnlag som bør ligge til grunn for regional klimaplan:

- Regionale vegprosjekters konsekvenser for klima og naturmangfold bør undergis en helhetlig analyse. Tilsvarende for ny kraftproduksjon og utbygging av mer kraftnett
- En grundig kartlegging av naturtyper og karbonlagringskapasitet i Vestland.
- En regional elektrifiseringsstrategi for maritim sektor
- Arealregnskap og utviklingstrender i bruk av arealressurser
- Mer fokus på blågrønne strukturer og «hverdagsnaturen»

For nærmere beskrivelse av overnevnte tema og øvrige merknader til planprogrammet fremkommer disse av fagetatens innspill. Det vises til fagetatens innspill i sin helhet.

Vedtakskompetanse:

Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune, i henhold til byrådets fullmakter § 6, jf. bystyresak 378-20.

Forretningsutvalget behandlet saken i møtet 04.05.2021 sak 136/21 og fattet følgende vedtak:

«Byrådet avgir eventuell høringsuttalelse til forslag til planprogram for «Regional plan for klima 2022 – 2035.»

Byråd for klima, miljø og byutvikling innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Byrådet avgir høringsuttalelse til «Planprogram regional plan for klima» slik den fremkommer av byrådets forslag.
2. Melding om vedtak sendes Bystyrets kontor.

Dato: 15. juni 2021

Thor Haakon Bakke
Byråd for klima, miljø og byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

1. Høringsinnspel - Planprogram regional plan for klima
2. Bymiljøetatens uttalelse - Planprogram regional plan for klima på høring
3. Planprogram for regional plan
4. Planprogram regional plan for klima
5. Saksprotokoll i fylkesutvalet
6. Høringsutkast planprogram